

Контрактная система Российской Федерации



Антикоррупция



Цели и задачи борьбы с коррупцией

В 2014 году Минтруд России разработал методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, в котором выделил *цель* и *основные задачи* борьбы с коррупцией в РФ



Задачи



Цели и задачи борьбы с коррупцией

Формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от:

- их форм собственности
- организационно-правовых форм
- отраслевой принадлежности
- иных обстоятельств



Цели и задачи борьбы с коррупцией



Задачи



информирование организаций о нормативно-правовом обеспечении работы по противодействию коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений



определение основных принципов противодействия коррупции в организациях



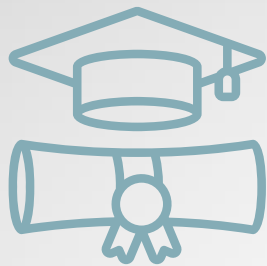
Решение

методическое обеспечение разработки и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в организации



АКАДЕМИЯ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ

Цели и задачи борьбы с коррупцией



Задачи антикоррупционного образования



Дать общее представление о сущности коррупции, ее формах, особенностях проявления в различных сферах жизни общества, причинах и социально опасных и вредных последствиях этого явления



Сформировать комплекс знаний о коррупциогенных ситуациях для формирования стандартов поведения в соответствии с правовыми и морально-этическими нормами



Органы контроля и надзора





Президент РФ

Федеральное Собрание

Правительство РФ

Правительства Субъектов РФ и органы МСУ

Правоохранительные органы Субъектов РФ и МСУ

Генеральная прокуратура и её подразделения

Иные органы





Президент РФ



1) Определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции



2) Устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции





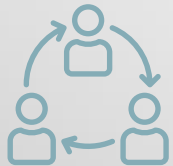
Федеральное Собрание



Обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий



Правительство РФ



Распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции





Правительства Субъектов РФ и органы МСУ

Правоохранительные органы Субъектов РФ и МСУ

- 1) Осуществляют противодействие коррупции в рамках своих полномочий
- 2) Обязаны информировать подразделения кадровых служб соответствующих федеральных органов государственной власти, органов гос. власти субъектов РФ и органов МСУ по профилактике:
 - коррупционных нарушений
 - несоблюдения служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции



Генеральная прокуратура и её подразделения



Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность органов внутренних дел, ФСБ, таможенных органов и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции



Генеральная прокуратура РФ взаимодействует с компетентными органами иностранных государств при проведении должностными лицами гос. органов, органов МСУ и организаций проверок соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, на которых распространены такие ограничения, запреты и требования





Иные органы

ФАС России и его подразделения

Счетная палата РФ

Комитеты органов власти различных уровней

Собственные органы юридического лица



Разрабатывают внутренние регламенты противодействия коррупции а так же, по необходимости, контактируют с основными органами контроля и надзора по противодействию коррупции





ФАС России и его подразделения

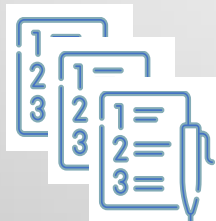
Приказ Федеральной антимонопольной службы от 18 февраля 2022 г. N 135/22 "Об утверждении Плана противодействия коррупции ФАС России на 2021-2024 годы"



Борется с картельным сговором на конкурентных процедурах, любыми другими ограничениями приводящими к ограничению конкуренции



Утверждает План противодействия коррупции а также утверждает координатора противодействия коррупции внутри структуры ФАС России



Территориальные подразделения утверждают План противодействия коррупции и разрабатывают мероприятия на своем уровне



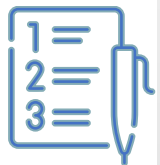


Счетная палата РФ

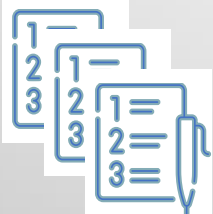
Приказ Счетной палаты РФ от 28 сентября 2021 г. N 104 "Об утверждении плана мероприятий Счетной палаты Российской Федерации по противодействию коррупции на 2021-2024 годы"



В соответствии со ст. 5 ФЗ №41-ФЗ «О счетной палате РФ» одной из основных задач является обеспечение в пределах своей компетенции мер по противодействию коррупции



Утверждает План противодействия коррупции



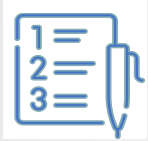
Территориальные подразделения утверждают План противодействия коррупции и разрабатывают мероприятия на своем уровне





Комитеты органов власти различных уровней

Собственные органы юридического лица (рекоменд.)



Утверждают планы противодействия коррупции



Определяют круг лиц с возможными коррупционными рисками и конфликтами интересов



Разрабатывают и внедряют в практику стандарты и процедуры, направленных на обеспечение добросовестной работы организации



По необходимости осуществляют консультирование и обучение работников организации



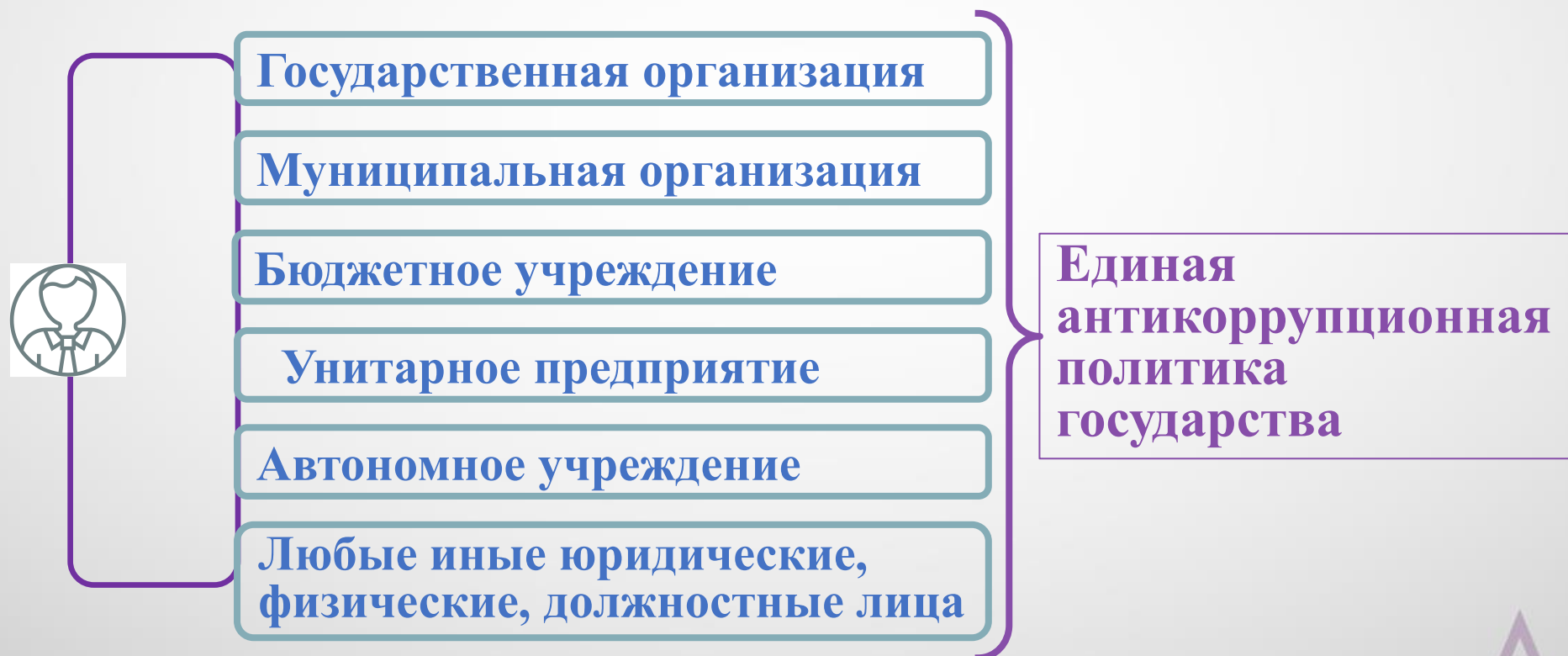
Проводят внутренний контроль и аудит и иные функции



Субъекты контроля



Субъектами контроля выступают лица как со специальным направлением политики государства в области антикоррупции, так и иные любые лица, независимо от форм собственности, источников финансирования и т.д.



Термины и определения





Коррупция

- а) - злоупотребление служебным положением
- дача взятки, получение взятки
- злоупотребление полномочиями
- коммерческий подкуп
- иное незаконное использование физ. лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде: денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физ. лицами.
- б) Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юр. лица





Коррупция

Статья 8 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, от 15.11.2000г.

Умышленные уголовно-наказуемые деяния, которые включают:

- а) обещание предложение или предоставление публичному должностному лицу**
- б) вымогательство или принятие публичным должностным лицом**

лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физ. или юр. лица с тем, чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей





Противодействие коррупции

Деятельность федеральных органов государственной власти, органов гос. власти субъектов РФ, органов МСУ, институтов гражданского общества, организаций и физ. лиц в пределах их полномочий:

- ✓ по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции)
- ✓ по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией)
- ✓ по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений



Термины и определения



Предупреждение коррупции

Деятельность организации, направленная на введение элементов корпоративной культуры, организационной структуры, правил и процедур, регламентированных внутренними нормативными документами, обеспечивающих недопущение коррупционных правонарушений

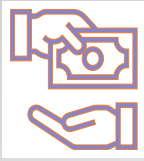


Комплаенс

Обеспечение соответствия деятельности организации требованиям, налагаемым на нее российским и зарубежным законодательством, иными обязательными для исполнения регулирующими документами, а также создание в организации механизмов анализа, выявления и оценки рисков коррупционно опасных сфер деятельности и обеспечение комплексной защиты организации



Термины и определения



Взятка

ст. 290-291.2 УК РФ

получение должностным лицом лично или через посредника материальных ценностей (*денег, ценных бумаг, иного имущества*) либо какой-то имущественной выгоды за действие (бездействие) в пользу взяткодателя, если такое действие (бездействие) входит в служебные полномочия должностного лица либо должностное лицо может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.



Коммерческий подкуп

ст. 204 УК РФ

умышленное общественно опасное активное поведение, выражающее незаконные передачу или получение *денег, ценных бумаг, иного имущества*, оказание услуг имущественного характера или предоставление иных имущественных прав (пользование ими), посягающее на интересы службы в коммерческих или иных организациях. Указанные действия одновременно отражают два преступления: передачу вознаграждения при коммерческом подкупе и получение вознаграждения при коммерческом подкупе.





Должностное лицо

ст. 2.4. КоАП РФ

Это постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ



Типология и основные виды коррупции



Критерии типологии коррупции	Виды коррупции
<i>Кто использует служебное положение?</i>	⇒ <i>Государственная (чиновники)</i> <i>Коммерческая (ИП)</i> <i>Политическая (политики)</i>
<i>Инициатор</i> ⇒	<i>Вымогательство</i> <i>Подкуп по инициативе просителя</i>
<i>Степень регулярности коррупции</i> ⇒	<i>Эпизодическая (разово)</i> <i>Систематическая (постоянная)</i>
<i>Централизация</i> ⇒	<i>Децентрализованная (нет структуры)</i> <i>Централизованная (структура)</i>
<i>Форма выгоды</i> ⇒	<i>Финансовая</i> <i>Услуги</i>
<i>Цели коррупции с точки зрения взяткодателя</i> ⇒	<i>Замедляющая</i> <i>Ускоряющая</i> <i>Взятка для улучшения отношений</i>
<i>Уровень коррупционных отношений</i> ⇒	<i>Низшая (локальный)</i> <i>Высшая (чиновники и политики)</i> <i>Международная</i>

Коррупция-проступок



Коррупция-преступление

Признаки:



совокупность преступлений, совершенных **определенной** категорией лиц



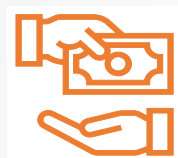
наличие специальных субъектов - лиц, официально привлеченных к государственному управлению



указанные субъекты используют имеющиеся у них по должности и статусу возможности для незаконного извлечения как личных, так и узкогрупповых либо корпоративных выгод, вопреки интересам других лиц, общества и государства



При исследовании видов коррупции выделяют два основных вида деяний:



Взятка



Коммерческий подкуп



Взятка	Подкуп
Получение и дача взятки - преступление небольшой тяжести	Передача вознаграждения - преступление небольшой тяжести, а получение вознаграждения - тяжкое преступление
Интересы государственной службы или службы в органах (учреждениях) местного самоуправления	Интересы службы в коммерческой или иной организации
Передача-получение хотя бы части взятки	Передача-получение хотя бы части вознаграждения
Корысть (при даче взятки - как правило)	Корысть (при даче вознаграждения - как правило)
Должностное лицо, осуществляющее свои служебные обязанности от имени и в интересах государства в гос. органах (учрежд.) или органах (учрежд.) МСУ	Лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации, действующее от имени и в интересах коммерческой или иной организации

Типология и виды

Взятка и подкуп могут быть в виде:

Деньги



Ценные
бумаги



Имущество



Строительные
работы



Предоставление
путевок



Оплата
расходов



Пенсия



Пособие



Оплата
развлечений



АКАДЕМИЯ
ПРОФИЦИОНАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ

Основные признаки:

- *имущественный характер выгоды*
- *незаконность предоставления*
- *использование должностного положения*
- *предоставление выгоды за совершение действий (бездействия) связанных с использованием служебного положения за покровительство или попустительство по службе*
- *получение взятки должностным лицом*



Позиция судебных органов



Позиция судебных органов

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24
"О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных
коррупционных преступлениях"

Взяточничество – наиболее распространенное и опасное
коррупционное нарушение



Негативно влияет

- на основы государственной власти
- на управленческую деятельность государственных и муниципальных органов и учреждений, подрывает их авторитет
- деформирует правосознание граждан, создавая у них представление о возможности удовлетворения личных и коллективных интересов путем подкупа должностных лиц
- Препятствует конкуренции, затрудняет экономическое развитие



Позиция судебных органов

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24 "О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях"

При рассмотрении дел о преступлениях, предусмотренных статьей 290 УК РФ, судам необходимо иметь в виду, что в этой статье установлена ответственность за получение взятки:



за совершение должностным лицом входящих в его служебные полномочия действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц



за способствование должностным лицом в силу своего должностного положения совершению указанных действий (бездействию)



за общее покровительство или попустительство по службе



за совершение должностным лицом незаконных действий (бездействие)



**Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19
"О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными
полномочиями и о превышении должностных полномочий"**

При рассмотрении дел о преступлениях, предусмотренных статьей 285 УК РФ, судам при определении должностного лица необходимо учитывать что должностными лицами признаются:

- ✓ лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти
- ✓ выполняющие организационно-распорядительные функции
- ✓ административно-хозяйственные функции
- ✓ все вышеперечисленные функции, в органах гос. власти всех уровней, акционерных обществах, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях РФ и органах



Примеры коррупционных нарушений



В области госслужбы:

Апелляционное определение
Московского городского суда
от 16.04.2019 по делу N 33-а867/2019

В ходе прокурорской проверки, было установлено, что депутатом Совета депутатов поселения Марушкинское в г. Москве Б. представлены недостоверные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2015 год.

На основании чего было принято решение о досрочном прекращении полномочий депутата.

Истец не согласился с решением и оспорил его. Считает незаконной проверку, произведенную прокуратурой, поскольку, по его мнению, надзорный орган не наделен правом проверки правильности представления декларации депутатом.



Отказать в удовлетворении требования



АКАДЕМИЯ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ

Примеры

В области Контрактной системы:

Постановление Арбитражного суда
Уральского округа от 26.11.2019 N
Ф09-8012/19 по делу N А76-31528/2018

Заказчик, имея потребность в приобретении оборудования, совместимого с имеющейся у него системой связи, заключил сделку по поставке с лицом, осуществившим ранее поставку части оборудования, при этом с целью ухода от проведения конкурентных процедур заключено несколько однотипных контрактов с одним хозяйствующим субъектом, который не является единственным поставщиком спорной продукции.

Антимонопольный орган указал, что договоры заключены с нарушением законодательства о контрактной системе, в судебном порядке потребовал признать контракты недействительными.

Истец не согласился с решением и оспорил его.



Отказать в удовлетворении требования
Признать контракты недействительными



АКАДЕМИЯ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ

Примеры

В области исполнительного производства:

Апелляционное определение Судебной
коллегии по уголовным делам Верховного Суда
РФ от 21.11.2019 N 9-АПУ19-22

Во время проведения ОРМ следственными органами, основываясь на показаниях двух свидетелей, было установлено что физическое лицо, передало по средством посредника, судебному приставу исполнителю взятку в размере 75 000 руб., с просьбой оказать содействие в отмене мер по обращению взыскания на денежные средства, находящиеся на счетах ООО и открытии возможности выехать за границу РФ.

В результате было вынесено решение суда к данному физ. лицу в рамках *ст.291 УК РФ «Дача взятки должностному лицу»*

Заявитель не согласился с решением и оспорил его.



Отказать в удовлетворении требования
Наказание оставить без изменения



АКАДЕМИЯ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ